\*\*市发展和改革委员会关于建立健全随机抽查工作机制规范事中事后监管的实施方案

（参考模板）

为认真贯彻落实《\*\*市人民政府办公室关于推广随机抽查机制规范事中事后监管的通知》（\*政办〔2015〕146号）精神，进一步推进简政放权、放管结合、优化服务，创新政府管理方式，规范市场执法行为，切实防止检查任性和执法扰民、执法不公、执法不严等问题，推进我市发改部门随机抽查工作，增强执法效能，现结合我委实际，制定本实施方案。

一、总体要求

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，按照投资体制改革工作相关部署和依法治市各项决策部署，坚持依法监管、公正高效、公开透明、协同推进的原则，转变监管理念，创新监管方式，规范监管行为，提升监管效能，建立随机抽查机制，对执法检查人员和检查对象实行“双随机”抽查。

二、工作任务

**（一）执行随机抽查事项清单制度**

认真梳理法律法规规章赋予的监督检查职责，对照我委权力清单和责任清单，公布我委随机抽查事项清单，明确抽查事项名称、内容、抽查依据、抽查主体等。凡是法律法规规章没有规定的，一律不得擅自开展检查。

委内相关业务科室负责监督检查等事中管理职能，政策法规科负责实施行政处罚等事后监管职能。随机抽查事项清单经委领导审定后公布，清单事项根据投资体制改革推进进程适时补充、调整。

责任科室：环资科、农经科、基础产业科、社会事业科、科技产业科、服务业科、体改科、投资审核审批科、经动科、重点办。

进度安排：2016年6月开始执行。

**（二）建立“双随机”抽查机制**

对列入随机抽查事项清单的事项开展监督检查，除有初步证据或线索证明明显涉嫌违法的外，均需通过摇号、机选等方式，从市场主体名录库中随机抽取检查对象，从执法检查人员名录库中随机选派执法检查人员。市发改委开展随机抽查时，可以根据工作需要从县（市、区）发改部门执法检查人员数据库中随机抽调执法检查人员。执法检查人员与检查对象有利害关系的，应依法回避。

责任科室：环资科、农经科、基础产业科、社会事业科、科技产业科、服务业科、体改科、投资审核审批科、经动科、重点办。

进度安排：2016年6月开始执行。2016年5月底前建立发改系统市场主体名录库和执法检查人员名录库，并予以公示。执法检查人员库根据工作安排动态调整管理。

**（三）探索开展联合抽查和建立跨区域执法机制**

按照“双随机”要求，制定与相关部门开展联合抽查的计划，对同一市场主体的多个检查事项，原则上一次性完成，提高执法效能，降低市场主体成本。对同类检查事项涉及不同层级的抽查，积极探索建立跨层级联动抽查制度，避免重复检查。

责任科室：

进度安排：2016年6月开始执行。

**（四）健全随机抽查方式**

为确保抽查程序公开公正，在采取摇号、机选等方式随机抽取检查对象和选派执法检查人员时，应采取录音、录像等方式记录抽查过程，确保全程留痕，责任可追溯。

责任科室：环资科、农经科、基础产业科、社会事业科、科技产业科、服务业科、体改科、投资审核审批科、经动科、重点办。

进度安排：2016年6月开始执行。

**（五）合理确定随机抽查比例和频次**

　　按照既要保证必要的抽查覆盖面和工作力度，又要防止检查过多和执法扰民的要求，以不影响公正与效率为前提，合理确定随机抽查的比例和频次。对社会关注度高、投诉举报多、风险等级高、有严重违法违规记录等情况的，要加大随机抽查力度，提高抽查比例和频次。对于法律法规规章有规定的，按规定实施；法律法规规章没有规定的，随机抽查比例原则上不低于辖区内市场主体的5%，抽查频次原则上每年不少于2次（抽查比例和频次依据各部门单位实际情况自行确定）。具体抽查比例和频次，由委内相关业务科室根据各自业务情况具体制定。

责任科室：环资科、农经科、基础产业科、社会事业科、科技产业科、服务业科、体改科、投资审核审批科、经动科、重点办。

进度安排：2016年6月开始执行。

**（六）强化随机抽查结果应用**

建立“一抽查一通报”制度，对抽查发现的违法行为，依法依规严格惩处，并按照《\*\*省发展和改革委员会关于认真做好行政许可和行政处罚等信用信息公示工作的通知》（\*发改办〔2015〕725号）的要求，及时向社会公开行政处罚案件信息，接受社会监督。属于其他部门管辖的，及时移送相关部门查处；涉嫌构成犯罪的，依法及时向公安机关移送。

责任单位：综合科、环资科、农经科、基础产业科、社会事业科、科技产业科、服务业科、体改科、投资审核审批科、经动科、重点办、法规科。

进度安排：2016年6月开始执行。

**（七）推进与市场监管信息平台、社会信用体系相衔接**

建立健全我市发改系统市场主体诚信平台、失信惩戒、黑名单和整改回访制度。要将严重违法违规市场主体的行政处罚信息，按照规定途径和程序推送至省、市公共信用信息平台和市场监管平台，纳入企业社会信用记录，与相关部门实现信息共享，实施联合惩戒，让失信者一处违法、处处受限。

责任单位：环资科、农经科、基础产业科、社会事业科、科技产业科、服务业科、体改科、投资审核审批科、经动科、重点办、法规科。

进度安排：2016年6月开始执行。

三、工作要求

　　**（一）加强组织领导。**推进随机抽查是推进简政放权、放管结合、优化服务决策部署的重要举措。务必高度认识此项工作的重要性和必要性，切实加强对随机抽查工作的组织部署和督促指导，确保随机抽查工作取得明显实效。

　　**（二）严格落实责任。**委内相关科室要根据本实施方案要求，具体细化推进随机抽查的任务和步骤，明确工作进度要求，落实责任分工，强化过程管控，确保此项工作落到实处，抓出成效。

 **（三）强化培训宣传。**随机抽查是行政执法监管方式的探索和创新，要加强发改系统执法人员培训，加快转变执法理念，不断提高执法能力。要充分利用现代宣传工具，广泛开展宣传报道，积极争取社会各界支持，为随机抽查工作顺利开展营造良好的氛围。

 附件：1.\*\*委执法人员名录库

 2.\*\*委市场主体名录库

 3.\*\*委随机抽查事项清单

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 附件1  |  |  |  |  |  |
|  \*\*委执法人员名录库 |
| **序号** | **姓名** | **工作岗位** | **执法证件号码** | **备注** |
| **名称（科、站、所等）** | **职务** |
| 1 | \*\*\* | \*\*委 | 党组成员 | 07-005143 |  |
| 2 | \*\*\* | 办公室 | 办公室主任 | 07-005144 |  |
| 3 |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |  |
| 8 |  |  |  |  |  |
| 9 |  |  |  |  |  |
| ...... |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 附件2 |  |  |  |  |
|  \*\*委市场主体名录库 |
| **序号** | **市场主体名称** | **市场主体地址** | **法人代表（负责人）** | **备注** |
| 1 | 文泰置业有限公司 | \*\*县\*\*街道\*\*路37号 | \*\*\* |  |
| 2 |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |
| 8 |  |  |  |  |
| 9 |  |  |  |  |
| 10 |  |  |  |  |
| ...... |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 附件3  |  |  |  |  |  |  |
|  \*\*委随机抽查事项清单 |
| **序号** | **事项名称** | **抽查内容** | **抽查依据** | **抽查主体** | **抽查方式及形式** | **备注** |
| 1 |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |  |
| ...... |  |  |  |  |  |  |